

Số: /TTr-BGTVT

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải**

*(Gửi kèm theo hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định)*

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Quyết định số 1977/QĐ-TTg ngày 24/11/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Giao thông vận tải và Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12/2021, Bộ Giao thông vận tải (GTVT) kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải với các nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 24/11/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1977/QĐ-TTg Phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Giao thông vận tải. Ngày 10/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 03/NQ-CP về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021, theo đó tại Nghị quyết số 03/NQ-CP Chính phủ đã giao các bộ, ngành, địa phương *Tập trung chỉ đạo, xây dựng, ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để thực thi phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định kinh doanh đã được phê duyệt theo nguyên tắc một văn bản sửa nhiều văn bản và theo trình tự, thủ tục rút gọn; chậm nhất trong 6 tháng đầu năm 2022 phải hoàn thành đối với các văn bản thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ*”.

Để thực hiện Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ và Quyết định số 1977/QĐ-TTg ngày 24/11/2021 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải. Dự thảo Nghị định được xây dựng theo trình tự thủ tục rút gọn để sửa đổi, bổ sung 05 Nghị định gồm: Nghị định số 70/2026/NĐ-CP ngày 01/7/2016, Nghị định số 29/2017/NĐ-CP ngày 20/3/2017, Nghị định số 37/2017/NĐ-CP ngày 04/4/2017, Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017, Nghị định số 05/2017/NĐ-CP ngày 16/01/2017.

Những nội dung sửa đổi, bổ sung tại Dự thảo Nghị định là để cắt giảm, đơn giản hóa một số điều kiện kinh doanh, quy định của thủ tục hành chính trong lĩnh vực hàng hải; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân, giảm bớt chi phí tuân thủ

khi thực hiện thủ tục hành chính. Do đó, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Việc xây dựng dự thảo Nghị định để thực hiện theo chủ trương của Chính phủ tại Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 Ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 – 2025 nhằm cắt giảm, đơn giản hóa một số điều kiện kinh doanh, quy định của thủ tục hành chính trong lĩnh vực hàng hải; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân, giảm bớt chi phí tuân thủ khi thực hiện thủ tục hành chính, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả và bảo đảm mục tiêu quản lý nhà nước, thúc đẩy phát triển doanh nghiệp.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng Dự thảo Nghị định có tác động đối với hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải. Do đó, việc xây dựng Dự thảo Nghị định cần bảo đảm các nguyên tắc dưới đây:

a) Đáp ứng yêu cầu của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện kinh doanh, các quy định về thủ tục hành chính nhằm tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp;

b) Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Để triển khai Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ và Quyết định số 1977/QĐ-TTg, ngày 25/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 236/QĐ-BGTVT ngày 25/02/2022 ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật triển khai Quyết định số 1977/QĐ-TTg, trong đó có Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải.

2. Ngày 28/3/2022, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số 2949/BGTVT-PC gửi các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị liên quan để xin ý kiến đối với hồ sơ Dự thảo Nghị định.

3. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị, Lãnh đạo Bộ Giao thông vận tải đã chủ trì các cuộc họp với các cơ quan, đơn vị liên quan để tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị.

6. Ngày / /2022, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số ..... gửi Bộ Tư pháp thẩm định Dự thảo Nghị định. Ngày ....., Bộ Tư pháp đã có văn bản thẩm định đối với Dự thảo Nghị định.

7. Bộ Giao thông vận tải đã đăng tải Hồ sơ xây dựng Dự thảo Nghị định này lên Cổng thông tin điện tử của Bộ, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ để chính thức lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp liên quan và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và ý kiến của Hội đồng thẩm định, Bộ GTVT đã tổng hợp ý kiến, tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện Dự thảo Nghị định.

Trong suốt quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định, Bộ Giao thông vận tải luôn tuân thủ đầy đủ các quy định của quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời tiến hành rà soát, đối chiếu nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

##### **1. Về bố cục**

Dự thảo Nghị định gồm 06 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 70/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về điều kiện cung cấp dịch vụ bảo đảm an toàn hàng hải: sửa đổi điều kiện tại Điều 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 16, 19 và 01 thủ tục hành chính tại Điều 19 của Nghị định.

- Điều 2: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2017/NĐ-CP ngày 04/4/2017 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh khai thác cảng biển: sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục hành chính tại khoản 1, khoản 3 Điều 10 và khoản 2, khoản 4 Điều 11 của Nghị định; sửa đổi nội dung tài liệu kèm theo tại Mẫu số 01 Phụ lục các mẫu văn bản sử dụng trong hoạt động kinh doanh khai thác cảng biển.

- Điều 3: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 29/2017/NĐ-CP ngày 20/3/2017 của Chính phủ quy định về điều kiện cơ sở đào tạo, huấn luyện và tổ chức tuyển dụng, cung ứng thuyền viên hàng hải: sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục hành chính tại khoản 1 Điều 13 và khoản 2 Điều 14 của Nghị định.

- Điều 4: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam của quản lý hoạt động hàng hải: sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục hành chính tại khoản 1, khoản 3 Điều 6; khoản 4 Điều 7; khoản 5 Điều 13; khoản 1, khoản 4 Điều 14; khoản 2 Điều 17; khoản 3, khoản 4 và khoản 5 Điều 25; khoản 1 Điều 40; khoản 1 Điều 41 và khoản 3 Điều 75 của Nghị định.

- Điều 5: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 05/2017/NĐ-CP ngày 16/01/2017 của Chính phủ quy định về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển Việt Nam: sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục hành chính tại khoản 1 và khoản 3 Điều 13

- Điều 6. Hiệu lực thi hành.

##### **2. Nội dung cơ bản của Nghị định**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung theo phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh theo Quyết định số 1977/QĐ-TTg ngày 24/11/2021, theo đó sẽ cắt giảm, đơn giản hóa 09 yêu cầu, điều kiện và 05 thủ tục hành chính tại 05 Nghị định trong lĩnh vực hàng hải, cụ thể:

- Sửa 09 Điều tại Nghị định số 70/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 theo hướng giảm số năm kinh nghiệm của người được giao phụ trách lĩnh vực cung cấp dịch vụ trong lĩnh vực bảo đảm an toàn hàng hải từ 05 năm xuống 03 năm.

- Sửa đổi, bổ sung một số Điều, khoản, điểm tại 04 Nghị định để sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục hành chính theo hướng bổ sung thành phần hồ sơ gồm văn bản điện tử hoặc bản sao điện tử có giá trị pháp lý và giảm thời gian giải quyết thủ tục hành chính từ 10 ngày làm việc xuống 07 ngày làm việc hoặc từ 05 ngày làm việc xuống 03 ngày làm việc.

Đồng thời, do hiện nay trong lĩnh vực hàng hải đang triển khai cung cấp 42 thủ tục hành chính cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 đã tích hợp với Công dịch vụ công quốc gia. Do đó, tại dự thảo Nghị định, ngoài các nội dung sửa đổi, bổ sung theo phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh theo Quyết định số 1977/QĐ-TTg, Bộ Giao thông vận tải đề xuất sửa đổi, bổ sung thêm một số Điều, khoản, điểm tại 05 Nghị định (sửa đổi, bổ sung 15 Điều, khoản, điểm) để sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục hành chính theo hướng: bổ sung hình thức nộp hồ sơ gồm văn bản điện tử hoặc bản sao điện tử có giá trị pháp lý; bổ sung hình thức nộp hồ sơ qua hệ thống dịch vụ công trực tuyến nhằm tiếp tục cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp.

### **3. Về thủ tục hành chính**

Dự thảo Nghị định sửa đổi 16 thủ tục hành chính quy định tại 05 Nghị định gồm:

- Thủ tục giao tuyến dẫn tàu (Điều 19 Nghị định số 70/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh khai thác cảng biển (Điều 10 Nghị định số 37/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh khai thác cảng biển (Điều 11 Nghị định số 37/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục cấp Giấy xác nhận phù hợp về tuyển dụng, cung ứng thuyền viên (Điều 13 Nghị định số 29/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục cấp lại Giấy xác nhận phù hợp về tuyển dụng, cung ứng thuyền viên (Điều 14 Nghị định số 29/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục thỏa thuận vị trí, thông số kỹ thuật chi tiết cảng biển, bến cảng, cầu cảng, luồng hàng hải (Điều 6 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục cho ý kiến đối với dự án xây dựng công trình trong vùng nước cảng biển và các công trình khác xây dựng trong vùng nước cảng biển (khoản 4 Điều 7 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục công bố đưa luồng hàng hải vào sử dụng đối với trường hợp luồng hàng hải công bố sau thời điểm công bố mở cảng biển hoặc luồng hàng hải được đầu tư mới, công bố lại do điều chỉnh, mở rộng, nâng cấp (khoản 5 Điều 13 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục công bố mở bến cảng, cầu cảng, bến phao và các khu nước, vùng nước (Điều 14 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);
- Thủ tục công bố đóng bến cảng, cầu cảng, bến phao và khu nước, vùng nước (khoản 2 Điều 17 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);

- Thủ tục thỏa thuận việc đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cảng biển tạm thời (khoản 3 và khoản 4 Điều 25 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);

- Thủ tục đề nghị thiết lập kết cấu hạ tầng cảng biển tạm thời (khoản 5 Điều 25 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);

- Thủ tục chấp thuận thiết lập báo hiệu hàng hải (Điều 40 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);

- Thủ tục đưa báo hiệu hàng hải vào sử dụng (Điều 41 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);

- Thủ tục đến cảng biển đối với tàu thuyền nước ngoài thực hiện các hoạt động về nghiên cứu khoa học, nghề cá, cứu hộ, trục vớt tài sản chìm đắm, lai dắt hỗ trợ trong vùng nước cảng biển, huấn luyện, văn hóa, thể thao, lắp đặt, xây dựng công trình biển, công trình ngầm, phục vụ khảo sát, thăm dò, khai thác tài nguyên, dịch vụ sửa chữa, đóng mới và các hoạt động về môi trường trong vùng biển Việt Nam (khoản 3 Điều 75 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP);

- Thủ tục phê duyệt phương án trục vớt tài sản chìm đắm (khoản 1, khoản 3 Điều 13 của Nghị định số 05/2017/NĐ-CP ngày 16/01/2017).

Các thủ tục hành chính này được sửa đổi, theo hướng bổ sung hình thức nộp hồ sơ gồm văn bản điện tử hoặc bản sao điện tử có giá trị pháp lý; bổ sung hình thức nộp hồ sơ qua hệ thống dịch vụ công trực tuyến nhằm tiếp tục cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp. Do đó, việc sửa đổi này không làm phát sinh, phức tạp thêm thủ tục hành chính.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải, Bộ Giao thông vận tải xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo: Hồ sơ dự thảo Nghị định, gồm:*

1. Dự thảo Nghị định.
2. Báo cáo đánh giá tác động.
3. Bảng so sánh dự thảo Nghị định.
4. Báo cáo đánh giá tác động của thủ tục hành chính.
5. Báo cáo đánh giá tác động chính sách tại dự thảo Nghị định.
6. Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định.
7. Ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.

**Nơi nhận:**

- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Cục Hàng hải Việt Nam;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Nguyễn Xuân Sang**